



Warszawa, dnia 28 czerwca 2011 r.

**PREZES URZĘDU KOMUNIKACJI
ELEKTRONICZNEJ**

Anna Streżyńska

DRI-0820 -1/11(1)

**Pan
Patrick Amblard
Head Of Unit Regio H/1**

W ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka („POIG”) jest działanie 8.3 - „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu – eInclusion”. Działanie to ma na celu zapewnienie dostępu do Internetu dla osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym z powodu trudnej sytuacji materialnej lub niepełnosprawności („grupa docelowa”).

Działanie polega na sfinansowaniu dostępu do Internetu osobom objętym systemem wsparcia społecznego lub niepełnosprawnych, zagrożonych wykluczeniem cyfrowym. Ma ono charakter dofinansowania przekazywanego jednostkom samorządu terytorialnego (jst) lub konsorcjom jst i organizacji pozarządowych, które są odpowiedzialne za kompleksową realizację działań związanych z udzieleniem wsparcia uprawnionym gospodarstwom domowym na terenie danej gminy.

Projekt z działania 8.3 POIG może być realizowany na dowolnym obszarze, a więc niezależnie czy występuje konkurencja infrastrukturalna (obszar czarny), istnieje infrastruktura tylko jednego operatora (obszar szary), czy też nie ma żadnej infrastruktury szerokopasmowej (obszar biały).

Na obszarach (białych) w ramach działania 8.3 POIG, oprócz świadczenia usług grupie docelowej, dopuszczalne jest finansowanie kosztów zapewnienia infrastruktury szerokopasmowej, jeżeli nie ma innej technicznej i racjonalnej ekonomicznie możliwości zapewnienia dostępu do Internetu grupie docelowej oraz działanie to jest niezbędne do prawidłowej realizacji projektu.

W efekcie na obszarach białych powstanie infrastruktura telekomunikacyjna sfinansowana ze środków publicznych, w tym do 85% z udziałem funduszy unijnych.

Samorządy terytorialne, które budują tę infrastrukturę na obszarach białych zainteresowane są możliwością jej wykorzystywania także poza grupą docelową, bowiem na obszarach białych wszyscy mieszkańcy są wykluczeni cyfrowo i nie mają

w tym przypadku nie dotyczy tylko grupy docelowej, ale wszystkich mieszkańców i przedsiębiorców z danej miejscowości. Tym samym zasady rozsądku i gospodarności majątkiem publicznym oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu, co jest nadrzędnym celem działania 8.3 POIG, wskazują, że na obszarach białych infrastruktura publiczna budowana z działania 8.3 POIG powinna być wykorzystywana zarówno na potrzeby mieszkańców z grupy docelowej, jak i użytkowników spoza tej grupy. Trudna do zaakceptowania byłaby sytuacja, w której pomimo istnienia infrastruktury publicznej jako jedynej w danej miejscowości, nie byłaby ona wykorzystywana do świadczenia usług dostępu do Internetu dla ogółu mieszkańców, a wyłącznie dla wąskiej grupy docelowej osób niepełnosprawnych i o niskich dochodach.

Mając powyższe na uwadze proszę o udzielenie odpowiedzi na poniższe pytania, przy założeniu, że w każdej z poniższych sytuacji zapewniony będzie dostęp szerokopasmowy do Internetu dla grupy docelowej, bez żadnego uszczerbku co do jakości tego dostępu:

1. Czy infrastruktura publiczna finansowana z działania 8.3 POIG – oprócz zapewnienia dostępu szerokopasmowego (min. 2 Mb/s) do Internetu dla grupy docelowej - może być wykorzystywana również do zapewnienia przez jej właściciela (samorząd terytorialny) dla wszystkich mieszkańców dostępu do Internetu, który nie jest substytucyjny do oferty rynkowej (przepustowość 256 kb/s, sesje przerywane po 60 minutach)?

2. Czy infrastruktura publiczna finansowana z działania 8.3 POIG – oprócz zapewnienia dostępu szerokopasmowego (min. 2 Mb/s) do Internetu dla grupy docelowej - może być wykorzystywana również do zapewnienia przez jej właściciela (samorząd terytorialny) dla wszystkich mieszkańców takiego samego szerokopasmowego dostępu do Internetu (min. 2 Mb/s, bez przerywania sesji, pełen dostęp do usług i treści oferowanych w sieci Internet)? W razie odpowiedzi pozytywnej – czy dostęp taki powinien być świadczony odpłatnie (za cenę rynkową), czy też może być świadczony nieodpłatnie?

3. Czy w sytuacji opisanej w pkt 2 dopuszczalne jest wykorzystanie tej infrastruktury przez biznesowych użytkowników końcowych? Czy samorząd terytorialny na tym obszarze białym może tym użytkownikom świadczyć usługę szerokopasmowego dostępu do Internetu za cenę rynkową stosowaną na obszarze, na którym taka usługa jest dostępna w ofercie przedsiębiorców telekomunikacyjnych?

4. Czy dopuszczalne jest wybranie w przetargu publicznym operatora komercyjnego, który oprócz obowiązku zapewnienia Internetu grupie docelowej mógłby wykorzystywać tę infrastrukturę publiczną na obszarach białych do świadczenia usług szerokopasmowych dla mieszkańców spoza grupy docelowej? Na jakich warunkach byłoby to możliwe, by nie naruszyć obowiązków związanych z udzieleniem dofinansowania z działania 8.3 POIG (w szczególności art. 57 rozporządzenia 1083/2006) i by nie zachodziła konieczność zgłoszenia pomocy publicznej do Komisji UE? Czy wystarczającym warunkiem byłoby zobowiązanie operatora komercyjnego do pobierania opłat rynkowych (benchmarki z obszarów, na których usługa jest dostępna w ofercie komercyjnej) od użytkowników końcowych oraz pobieranie przez samorząd terytorialny od tego operatora czynszu za korzystanie z infrastruktury publicznej, ustalonego w wyniku przetargu publicznego?

5. Czy w przypadku, w którym operator komercyjny – wyłoniony w postępowaniu jawnym i konkurencyjnym - finansuje wydatki inwestycyjne w 50%, a w pozostałych 50% infrastruktura jest finansowana przez podmiot publiczny z wykorzystaniem dotacji z działania 8.3 POIG, a w konsekwencji wybudowana infrastruktura jest współwłasnością operatora komercyjnego i samorządu terytorialnego, to zasoby odpowiadające 50% mogą być wykorzystywane przez operatora komercyjnego do świadczenia odpłatnego szerokopasmowego dostępu do Internetu (pozostałe zasoby byłyby wykorzystywane przez samorząd terytorialny do zapewnienia szerokopasmowego dostępu do Internetu dla grupy docelowej)?

W załączeniu przedkładamy tłumaczenie dokumentu POIG opisującego działanie 8.3.

Anna Stężyńska

Załącznik:

1. Dokument POIG opisujący działanie 8.3.

